RESOLUCIÓN 140/2021, DE 17 DE DICIEMBRE, DE LA COMISIÓN VASCA DE ACCESO A INFORMACIÓN PÚBLICA

Expediente: 2021/000450

Asunto: Reclamación presentada por D…….. en nombre y representación de Anerreka Ingurumen Elkartea, frente a la desestimación presunta de su solicitud de acceso a la información ante el Departamento de Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente.

ANTECEDENTES DE HECHO

1.- Consta acreditado en el expediente que, con fecha 16 de septiembre de 2021, D. ……..,en nombre y representación de Anerreka Ingurumen Elkartea, presentó ante el Departamento de Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente del Gobierno Vasco, solicitud mediante la cual requería lo siguiente:

> *“ ……..., …… NAN zenbakia, adinez nagusia, ANERREKA INGURUMEN ELKARTEAREN izenean eta ordezkari (egoitza soziala eta jakinarazpenerako helbidea: …….. 20170 Usurbil), elkartearen Lehendakaria den aldetik Eusko jaurlaritzaren Ingurumen Sail aurrean aurkezten da eta zuzenbidean egokiena den moduan hurrengoa eskatzen du: ? Jose Maria Ucin SAri, bere Usurbilgo instalazioetan Aluminioa galdatzeko emandako baimen bateratuan jasotzen diren instalazioetarako, emisioak jarraian kontrolatzeko instalatutako neurgailuek EAEko Airearen Kalitatea Kontrolatzeko Sarean 2021ean (urtarriletik irailaren 15a arte, horiek barne) jasotako eguneko batez besteko balioak (12. Fokuan, Galdatzeko labea Partikulak, O2, Emaria, tenperatura, presioa eta hezetasuna). ? Jose Maria Ucin SAri, bere Usurbilgo instalazioetan Aluminioa galdatzeko emandako baimen bateratuan jasotzen diren instalazioetarako, emisioak jarraian kontrolatzeko instalatutako neurgailuek EAEko Airearen Kalitatea Kontrolatzeko Sarean 2021ean (urtarriletik irailaren 15a arte, horiek barne) jasotako ordu-erdiko batez besteko balioak (12. Fokuan, Galdatzeko labea Partikulak, O2, Emaria, tenperatura, presioa eta hezetasuna). Ingurumen arrazoiak direla eta, eskatutakoak euskarri informatikoan ematea eskatzen dizuegu, eta ahal bada,anerrekaelkartea@gmail.com helbidera bidaliz ? lainoan? lan egiten duen programa baten batekin (Dropbox, Wetransfer, Drive....) Eskerrak ematen dizkizuegu aldez aurretik. Usurbilen, 2021eko irailaren 16an.”*

2.- Ante la falta de respuesta por parte del Departamento de Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente, con fecha 2 de noviembre de 2021, tiene entrada en esta Comisión Vasca de Acceso a la Información Pública, reclamación formulada por el Sr. …….., en nombre y representación de Anerreka Ingurumen Elkartea en la que expone lo siguiente:

> *"2021eko irailaren 16an, …….. Jaunak, …….. NAN zenbakia, adinez nagusia, ANERREKA INGURUMEN ELKARTEAREN izenean eta ordezkari (egoitza soziala eta jakinarazpenerako helbidea: …… 20170 Usurbil), elkartearen Lehendakaria den aldetik, Eusko Jaurlaritzaren Ingurumen Sail aurrean aurkeztu zen eta zuzenbidean egokiena den moduan hurrengoa eskatu zuen: 1) Jose Maria Ucin SAri, bere Usurbilgo instalazioetan Aluminioa galdatzeko emandako baimen bateratuan jasotzen diren instalazioetarako, emisioak jarraian kontrolatzeko instalatutako neurgailuek EAEko Airearen Kalitatea Kontrolatzeko Sarean 2021ean (urtarriletik irailaren 15a arte, horiek barne) jasotako EGUNEKO BATEZ BESTEKO balioak (12. Fokuan, Galdatzeko labea Partikulak, O2, Emaria, tenperatura, presioa eta hezetasuna). 2) Jose Maria Ucin SAri, bere Usurbilgo instalazioetan Aluminioa galdatzeko emandako baimen bateratuan jasotzen diren instalazioetarako, emisioak jarraian kontrolatzeko instalatutako neurgailuek EAEko Airearen Kalitatea Kontrolatzeko Sarean 2021ean (urtarriletik irailaren 15a arte, horiek barne) jasotako ORDU-ERDIKO BATEZ BESTEKO balioak (12. Fokuan, Galdatzeko labea Partikulak, O2, Emaria, tenperatura, presioa eta hezetasuna). 3) Ingurumen arrazoiak direla eta, eskatutakoak euskarri informatikoan ematea eskatzen dizuegu, eta ahal bada,anerrekaelkartea@gmail.com helbidera bidaliz lainoan lan egiten duen programa baten batekin (Dropbox, Wetransfer, Drive....). Hilabete baina gehiago pasa denez eta erantzunik jaso ez dugunez, Informazio Publikorako Sarbidearen Batzordearen esku-hartzea eskatzen dugu informazio hori lehen bait lehen eskuratzeko."*

3.- Con fecha 17 de noviembre de 2021, esta Comisión da traslado electrónico de la citada reclamación al Departamento de Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente, con objeto de que, en el plazo de diez días hábiles a contar desde el siguiente al de su notificación, informe sobre el asunto y aporte cuanta documentación fuera relevante para la resolución del mismo. No obstante, pasado el plazo otorgado al efecto, a la fecha de la presente Resolución, el Departamento de Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente del Gobierno Vasco no ha realizado alegación alguna. Atendiendo a la siempre necesaria toma en consideración de las variables que pudieran afectar al caso que nos ocupa, hemos de manifestar que hubiera sido deseable conocer el criterio del Departamento, quien podría haber aportado elementos de juicio relevantes para decidir acerca del supuesto aquí planteado. No obstante, aunque es de lamentar la falta de colaboración con esta Comisión, la ausencia de alegaciones por parte de dicho Departamento no impide resolver la reclamación presentada.

4.- No obstante, hay que añadir, además, que el día 7 de diciembre de 2021 el Sr. ….. aportó al expediente un escrito en el que ponía en conocimiento de esta Comisión lo siguiente:

> ***2021eko irailaren 16an****, …….. Jaunak, …… NAN zenbakia, adinez nagusia, ANERREKA INGURUMEN ELKARTEAREN izenean eta ordezkari (egoitza soziala eta jakinarazpenerako helbidea: …… 20170 Usurbil), elkartearen Lehendakaria den aldetik, Eusko Jaurlaritzaren Ingurumen Sail aurrean aurkeztu zen eta zuzenbidean egokiena den moduan hurrengoa eskatu zuen:*
>
> *1) Jose Maria Ucin SAri, bere Usurbilgo instalazioetan Aluminioa galdatzeko emandako baimen bateratuan jasotzen diren instalazioetarako, emisioak jarraian kontrolatzeko instalatutako neurgailuek EAEko Airearen Kalitatea Kontrolatzeko Sarean 2021ean (urtarriletik irailaren 15a arte, horiek barne) jasotako EGUNEKO BATEZ BESTEKO balioak (12. Fokuan, Galdatzeko labea Partikulak, O2, Emaria, tenperatura, presioa eta hezetasuna).*
>
> *2) Jose Maria Ucin SAri, bere Usurbilgo instalazioetan Aluminioa galdatzeko emandako baimen bateratuan jasotzen diren instalazioetarako, emisioak jarraian kontrolatzeko instalatutako neurgailuek EAEko Airearen Kalitatea Kontrolatzeko Sarean 2021ean (urtarriletik irailaren 15a arte, horiek barne) jasotako ORDU-ERDIKO BATEZ BESTEKO balioak (12. Fokuan, Galdatzeko labea Partikulak, O2, Emaria, tenperatura, presioa eta hezetasuna).*
>
> *3) Ingurumen arrazoiak direla eta, eskatutakoak euskarri informatikoan ematea eskatzen dizuegu, eta ahal bada,anerrekaelkartea@gmail.com helbidera bidaliz lainoan lan egiten duen programa baten batekin (Dropbox, Wetransfer, Drive....).*
>
> ***2021eko urriaren 30ean****, hilabete baina gehiago pasa zenez eta erantzunik jaso ez dugunez, Informazio Publikorako Sarbidearen Batzordearen esku-hartzea eskatu genion informazio hori lehen bait lehen eskuratzeko.*
>
> ***2021eko urriaren 11n*** *Ingurumen Kalitatearen eta Ekonomia Zirkularraren zuzendariaren ebazpena jaso genuen non gure eskaera "Administrazioaren Erregistro Elektroniko Orokorraren bidez gaizki aurkeztutako eskaera izapidetzea ez onartzea" argudiatzen zuen. Ebazpen bertan gehitzen du: "Ingurumen Administrazioaren Zuzendaritza honek jakinarazten dizu izapide hori egiteko berariaz gaitutako prozedura elektroniko bat dagoela Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren egoitza elektronikoan.*
>
> *https://www.euskadi.eus/herritarrekin_interakzioa/ informaziopublikorakosarbidea/web01-tramite/eu/"*
>
> *Horiek guztiak kontuan izanik,*
>
> *ESKATZEN DUGU:*

1) Informazio Publikorako Sarbidearen Batzordearen aurrean gure eskaera aurkeztu genuenetik hilabete baino gehiago pasa delako, horren erantzuna eskatzen diogu.

2) Ingurumen Kalitatearen eta Ekonomia Zirkularraren zuzendariaren aurka zigor espediente irekitzea (Prozedura Administratiboaren 2015/39 legeak 13., 20. eta 71. artikuluetan eta Gardentasuna, Informazio publikoaren sarbidea eta Gobernu ona legearen 19/2013 20.6 artikuluan oinarrita. Erabili dugun prozedura legezkoa izanik, are larriagoa da gure eskaera ez onartu izana, ez bita lehenengo aldiz hori argudiatzen duela informazio eskuratzeko oztopatzeko.

Informazio Publikorako Sarbidearen Batzorde honek zigor espediente hori irekitzeko eskuduntzarik ez balu, eskatzen diogu dagokion organo administratiboari helaraztea, horrela jasotzen baitu 2015/40 Sektore Publikoaren Araubide Juridikoaren Legearen 14. artikuluak. Eta hau posible ez balitz, eskatzen diogu jakinaraztea zein den eskuduntza duen organo adminstratibo hori."

Junto a este escrito, el Sr. …… adjunta una Resolución de 8 de noviembre de 2021, del Director de Calidad Ambiental y Economía Circular dictada en los siguientes términos:

EBAZPENA, INGURUMEN ADMINISTRAZIOAREN ZUZENDARIARENA, ANERREKA INGURUMEN ELKARTEA (G75225128) AURKEZTUTAKO ESKAERA IZAPIDETZEA ONARTZEN EZ DUENA, HORRETARAKO BERARIAZ GAITUTAKO PROZEDURA ELEKTRONIKOA O ESKABIDEAK AURKEZTEKO EREDUAK ERABILTZEKO BETEBEHARRA URRATZEAGATIK.

GERTAERAK

1. 2021eko irailaren 16an, ANERREKA INGURUMEN ELKARTEAK aurkeztutako JOSE MARIA UCIN SA enpresari buruzko informazio publikoa eskuratzeko eskaera sartu zen EAEko Administrazioaren Erregistro Elektroniko Orokorraren bidez. Eskaera horrek espediente elektronikoa ireki du, eta 2021/013726 kodea esleitu zaio.

2. Ingurumen Administrazioaren Zuzendaritza honek jakinarazten dizu izapide hori egiteko berariaz gaitutako prozedura elektroniko bat dagoela Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren egoitza elektronikoan. https://www.euskadi.eus/herritarrekin_interakzioa/informazio-publikorakosarbidea/ web01-tramite/eu/

ZUZENBIDEKO OINARRIAK

1. Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen 12. artikuluak honako hau xedatzen du:

"Administrazio publikoek bermatu egin beharko diete interesdunei bitarteko elektronikoen bidez izan dezaketela harremana Administrazioarekin. Horretarako, haien esku jarriko dituzte beharrezko diren irispide-kanalak eta kasu bakoitzerako erabakitzen diren sistema eta aplikazioak."

2. Halaber, urriaren 1eko 39/2015 Legearen 66.6 artikuluak honako hau xedatzen du:

"Prozedura jakin batean Administrazioak espresuki ezartzen baditu eredu espezifiko batzuk eskaerak aurkezteko, interesdunek nahitaez erabili beharko dituzte eredu horiek."

3. Egiaztatu da egindako eskaera berariaz gaitutako prozedura elektronikotik kanpo edo eskatutako izapidearentzat beharrezkoak diren ereduak erabiltzen; beraz, bidezkoa da aurkeztutako eskaera ez onartzea eta espedientea artxibatzea.

Horrek guztiak ez du eragotziko eskatzaileak, bere eskubiderako komenigarria bada, beste eskabide bat aurkeztu ahal izatea prozeduraren bidez eta berariaz horretarako ezarritako eskabideak aurkezteko ereduak erabiliz. Esteka honetan aurki daiteke: https://www.euskadi.eus/herritarrekin_interakzioa/informazio-publikorakosarbidea/ web01-tramite/eu/

4. Administrazio-organo honek du ebazpen hau emateko eskumena, Ekonomiaren Garapen, Jasangarritasun eta Ingurumen Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen otsailaren 23ko 68/2021 Dekretuan xedatutakoaren arabera.

IKUSIRIK otsailaren 23ko 68/2021 Dekretua, Ekonomiaren Garapen, Jasangarritasun eta Ingurumen Sailaren Egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duena, Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legea eta oro har aplikatu beharreko gainerako arauak, honako hau

EBAZTEN DUT:

Lehenengoa.- ANERREKA INGURUMEN ELKARTEAK EAEko Administrazioaren Erregistro Elektroniko Orokorraren bidez gaizki aurkeztutako eskaera izapidetzea ez onartzea.

Horrek guztiak ez du eragotziko eskatzaileak, bere eskubiderako komenigarria bada, beste eskabide bat aurkeztu ahal izatea prozeduraren bidez eta berariaz horretarako ezarritako eskabideak aurkezteko ereduak erabiliz.

Bigarrena.- Ebazpen hau sinatu ondoren, itxi eta artxibatu bedi erreferentziako espediente elektronikoa.

ERREKUTSOAK

Ebazpen honek ez dio amaiera ematen administrazio-bideari, eta, beraren aurka, gora jotzeko errekurtsoa aurkez dakioke Jasangarritasuneko sailburuordeari, hilabeteko epean, ebazpen hau jakinarazi eta hurrengo egunetik aurrera, Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen 121. eta 122. artikuluetan aurreikusitakoaren arabera.

Jarritako errekurtsoaren ebazpena emateko eta jakinarazteko gehieneko epea HIRU HILABETEKOA izango da. Epe hori igaro eta ebazpenik eman ez bada, gora jotzeko errekurtsoa ezetsitzat joko da.

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

1.- Tal y como se ha señalado en anteriores resoluciones de esta Comision, la reclamación que nos ocupa versa sobre materia medio ambiental, motivo por el que, con carácter previo, ha de analizarse si la citada reclamación tiene encaje en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno o si, dado lo establecido en la disposición adicional primera de la referida Ley, debe regirse por su normativa específica, es decir, la Ley 27/2006, de 18 de julio, por la que se regulan los derechos de acceso a la información, de participación pública y de acceso a la justicia en materia de medio ambiente.

La citada disposición adicional primera de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, apartado segundo, establece que "*se regirán por su normativa específica, y por esta Ley con carácter supletorio, aquellas materias que tengan previsto un régimen jurídico específico de acceso a la información*." A continuación, el apartado tercero prevé que "*en este sentido, esta Ley será de aplicación, en lo no previsto en sus respectivas normas reguladoras, al acceso a la información ambiental y a la destinada a la reutilización*."

El Consejo de Transparencia y Buen Gobierno ha emitido con fecha 12 de noviembre su criterio interpretativo 8/2015, relativo a la aplicación de la disposición adicional primera de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, sobre regulaciones especiales del derecho de acceso a la información pública. Sin embargo, dicho criterio interpretativo no concluye nada a este respecto. Dado el vacío y la contradicción que supone la existencia de dos regímenes diferentes de garantía para la ciudadanía, uno de ellos menos garantista, el previsto en la Ley 27/2006, de 18 de julio, por cuanto que no prevé expresamente la posibilidad de reclamación ante un órgano independiente, es por lo que distintos órganos independientes autonómicos vienen interpretando que es posible, precisamente por ese carácter supletorio, extender al ámbito de la información ambiental la reclamación potestativa previa establecida con posterioridad en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, debido a la mayor garantía que supone para los

ciudadanos y ciudadanas. A mayor abundamiento, la Ley 27/2006, de 18 de julio, además de no excluir esta posibilidad la viene admitiendo cuando, en su artículo 20 establece que "*el público que considere que un acto o, en su caso, una omisión imputable a una autoridad pública ha vulnerado los derechos que le reconoce esta Ley en materia de información y participación pública podrá interponer los recursos administrativos regulados en el Título VII de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, y demás normativa aplicable*…" Por ello, dado que la información ambiental es información pública a los efectos de lo previsto en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, ha de entenderse sustituidos los recursos administrativos por la reclamación específica potestativa ante autoridad independiente dada la superación. Así, por todo lo expuesto, la Comisión Vasca de Acceso a la Información Pública es competente para atender las reclamaciones que se le dirijan por denegación del acceso a información ambiental. La posibilidad de contar con una vía adicional, voluntaria, rápida y gratuita de reclamación, ante un órgano especializado e independiente como la Comisión Vasca de Acceso a la información pública, que no excluye el recurso contencioso administrativo posterior, parece además plenamente coherente con la finalidad última de la Ley 27/2006, de 18 de julio y de las directivas de la Unión Europea que ésta transpone: proporcionar las máximas garantías al derecho de acceso a la información ambiental como instrumento de protección del medio ambiente. La citada reclamación ofrece mayor garantía a la ciudadanía en vía administrativa que el recurso administrativo puesto que dicha reclamación será resuelta por una autoridad independiente y no por un órgano integrado en la estructura jerárquica del órgano que ha dictado el acto contra el cual se reclama.

2.- De conformidad con lo establecido en el artículo 1 del Decreto 128/2016, de 13 de septiembre, de la Comisión Vasca de Acceso a la Información Pública, la citada Comisión Vasca de Acceso a la Información Pública asume en la Comunidad Autónoma de Euskadi las funciones previstas en la disposición adicional cuarta de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno.

3.- Así mismo, en virtud del artículo 3 del Decreto 128/2016, de 13 de septiembre, de la Comisión Vasca de Acceso a la Información Pública, le corresponde a la Comisión resolver las reclamaciones que se presenten, en aplicación del régimen de impugnaciones previsto en materia de ejercicio del derecho de acceso a la información pública regulado en el artículo 24 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno, en relación con las denegaciones expresas o presuntas de las Administraciones públicas y demás entidades del sector público vasco, que pertenezcan a las Instituciones comunes y locales de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

4.- Por su parte, el artículo 13 de la citada Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno define la información pública como los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación del Título I y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones. En este sentido, la documentación a que se refiere la reclamación, caso de existir, obraría en la Viceconsejería de Medio Ambiente, del Departamento de Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente del Gobierno Vasco, sujeto incluido en el ámbito de aplicación de la citada Ley 19/2013, de 9 de diciembre, competente para el otorgamiento de las autorizaciones ambientales integradas y su seguimiento.

5.- La solicitud inicial de información fue presentada ante el Departamento de Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente del Gobierno Vasco el día 16 de septiembre de 2021. En virtud de lo dispuesto en el artículo 20.1 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno, el citado Departamento contaba con un mes de plazo para dictar y notificar la resolución. El reclamante afirma que su solicitud no ha sido contestada y el Departamento de Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente no ha desvirtuado dicha afirmación en el plazo de alegaciones concedido al efecto.

6.- Por su parte, la reclamación ha sido presentada ante esta Comisión con fecha 2 de noviembre de 2021. En este sentido, el artículo 24. 2. dispone que la reclamación se interpondrá en el plazo de un mes a contar desde el día siguiente al de la notificación del acto impugnado o desde el día siguiente a aquel en que se produzcan los efectos del silencio administrativo, por lo que la reclamación ha de entenderse interpuesta en plazo.

7.- La Viceconsejería de Medio Ambiente del Departamento de Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente del Gobierno Vasco, en virtud del artículo 20.2 f) del Decreto 68/2021, de 23 de febrero, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del citado departamento es el órgano competente para otorgar las autorizaciones ambientales integradas para la construcción, montaje, explotación o traslado, así como la modificación sustancial, de las instalaciones en las que se desarrollen alguna de las actividades incluidas en el anejo I del Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación. Dichas autorizaciones ambientales integradas establecen, entre otras cuestiones, las condiciones que garantizan evitar o, si no es posible, reducir y controlar la contaminación de la atmósfera, del agua y del suelo, mediante un sistema de prevención y control integrados de la contaminación de las instalaciones incluidas en su ámbito de

aplicación. Igualmente, entre otros condicionantes, señalan los valores límites de emisión de las sustancias contaminantes que puede emitir la instalación, en este caso la actividad de fundición de aluminio de José María Ucin, S.A. en el municipio de Usurbil. Las emisiones de la explotación no pueden superar dichos valores límites de emisión previstos para cada uno de sus focos en la autorización ambiental integrada concedida.

8.- Por otra parte, la Red de Control de Calidad del Aire, tal y como informa la propia página web del Departamento de Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente "*es un instrumento para controlar y vigilar los niveles de contaminación en la Comunidad Autónoma Vasca que da cumplimiento a la obligación que tienen las Comunidades Autónomas de evaluar la calidad del aire en su territorio. Esta Red dispone de analizadores y sensores que miden los contaminantes que marca la normativa en materia de calidad del aire, principalmente dióxido de azufre (SO2), óxidos de nitrógeno (NO y NO2), ozono troposférico, monóxido de carbono (CO), benceno y partículas en suspensión (PM10 y PM2.5). Además se miden parámetros meteorológicos como velocidad y dirección del viento, temperatura, humedad relativa, presión, radiación y precipitación*." Dicha red cuenta con estaciones tanto fijas como móviles que miden la contaminación de fondo en condiciones naturales, la calidad del aire en zonas urbanas e industriales. Las estaciones miden la concentración del contaminante de que se trate de modo continuado, todos los días del año y *"toman una muestra del aire ambiente, previamente acondicionada y homogeneizada y la analizan, en periodos que van desde los 10 segundos hasta el cuarto de hora, dependiendo del contaminante a analizar. Cada analizador, está conectado en continuo al terminal de adquisición de datos y este último, va capturando todos los resultados de cada análisis de cada analizador y cada cuarto de hora, hace una media y la almacena. Estos datos se comunican de forma continua al puesto central de datos situada en Bilbao. Una vez que se reciben se realiza una validación automática con el software de explotación de datos que tiene la Red y se publican en esta página web. Posteriormente estos datos son verificados manualmente por un técnico cualificado*." Pues bien, se trata de estos datos, y no de las mediciones que pudieran haberse realizado por el Organismo de Control Autorizado en relación con la resolución de autorización ambiental integrada sobre los valores límite citados, los que solicita Anerreka Ingurumen Elkartea. Esto es, solicita distintos valores medios (en el foco nº 12 Hornos de fusión partículas, O2, Caudal, temperatura, presión y humedad) recogidos en 2021 (desde enero hasta el 15 de septiembre) por los medidores instalados para el control en continuo de las emisiones en la Red de Control de la Calidad del Aire de la CAPV. El Departamento de Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente mantiene, en su página web, la información relativa a esta red, proporcionando información de la calidad del aire de Euskadi ofreciendo datos por estaciones y diferentes parámetros publicándose los datos cada hora a

tiempo real si bien posteriormente se lleva a cabo un proceso de validación de los mismos. Es claro, por tanto, que los datos solicitados debieran obrar en manos del Departamento de Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente.

9.- En cuanto a la información aportada a esta Comisión por parte de la entidad reclamante con fecha 7 de diciembre de 2021, esto es, la Resolución de la Dirección de Calidad Ambiental por la que se inadmite a trámite su solicitud en base a lo dispuesto en el artículo 66.6 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, la cual dispone que en el caso de que la Administración, en un procedimiento concreto, establezca expresamente modelos específicos de presentación de solicitudes, éstos serán de uso obligatorio por los interesados, debe decirse que la Comunidad Autónoma del País Vasco no dispone, por el momento, de normativa propia en esta materia debiendo estar a lo dispuesto en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno. Únicamente cuenta con el anteriormente mencionado Decreto 128/2016, de 13 de septiembre, de la Comisión Vasca de Acceso a la Información Pública, cuyo articulado se ciñe a la creación de esta Comisión no contando con regulación relativa a procedimiento. Es decir, no hay vigente ninguna norma de ningún rango que establezca de modo expreso algún modelo específico de presentación de solicitudes. Cuestión distinta es la existencia de un canal de acceso electrónico específico puesto en marcha por la administración, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 12.1 de la precitada ley procedimental, mediante el que se facilita la tramitación tanto a la propia administración como al administrado puesto que implica reducción de plazos en la gestión y tramitación más eficaz y que, sin duda sería óptimo que fuera utilizado por todos los solicitantes. Sin embargo, obviando que en el presente supuesto la tramitación electrónica es obligatoria por tratarse de una persona jurídica, debe decirse que la utilización del registro electrónico general para formular una solicitud de información pública es tan factible como la presentación por el resto de medios a que se refiere el artículo 16 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, en tanto que se dé cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 17.2 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno, esto es:

> *"2. La solicitud podrá presentarse por cualquier medio que permita tener constancia de:*
> *a) La identidad del solicitante.*
> *b) La información que se solicita.*
> *c) Una dirección de contacto, preferentemente electrónica, a efectos de comunicaciones.*
> *d) En su caso, la modalidad que se prefiera para acceder a la información solicitada."*

En este sentido, debe llamarse la atención sobre el hecho de que el mismo Departamento, sí atienda solicitudes de información pública que han tenido entrada, por ejemplo, a través del sistema de interconexión de registros, fuera del canal específico habilitado, y sin atenerse a formulario alguno y en papel, como la solicitud que dio lugar a la posterior Resolución 90/2021, de 21 de junio de esta Comisión que resultó estimatoria, exclusivamente por motivos formales.

Ello no obsta, en aras a la eficacia en la instrucción de los expedientes de acceso a la información pública, para orientar a la entidad reclamante hacia el uso del canal de acceso electrónico específico puesto en marcha por la administración para el ejercicio del derecho de acceso a la información pública en sucesivas ocasiones: https://www.euskadi.eus/web01-tramite/es/contenidos/interaccion_ciudadania/s_intc_201493016510958/es_def/index.shtml

10.- Como en otras ocasiones, dado que se trata de una solicitud tramitada electrónicamente, resulta evidente satisfacer la pretensión de la entidad solicitante de proporcionarle la información en soporte informático, si bien, a pesar de que el modo habitual sea realizarlo a través de Mi carpeta, esta Comisión considera adecuado satisfacer su pretensión de envío de la información también a su dirección de correo electrónico a través de algún programa de los mencionados (Dropbox, Wetransfer, Drive...).

11.- Finalmente, en cuanto a la solicitud de la entidad reclamante que insta a la Comisión a "*proceder a la incoación de un expediente disciplinario al responsable del Departamento de Medio Ambiente en los términos previstos en los artículos 26 y 71 de la Ley 39/2015 de procedimiento administrativo*", se debe hacer constar que, si bien el artículo 20.6 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno determina que el incumplimiento reiterado de la obligación de resolver en plazo tendrá la consideración de infracción grave a los efectos de la aplicación a sus responsables del régimen disciplinario previsto en la correspondiente normativa reguladora, esta Comisión no tiene facultades para instruir el correspondiente expediente sancionador. El Decreto 128/2016, de 13 de septiembre, de la Comisión Vasca de Acceso a la Información Pública, solo le otorga la facultad de resolver las reclamaciones que se presenten, en aplicación del régimen de impugnaciones previsto en materia de ejercicio del derecho de acceso a la información pública regulado en el artículo 24 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno, en relación con las denegaciones expresas o presuntas de las Administraciones públicas y demás entidades del sector público vasco, que pertenezcan a las Instituciones comunes y locales de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

A la vista de cuanto antecede, la Comisión Vasca de Acceso a la Información, por unanimidad

RESUELVE

Primero.- Estimar parcialmente la reclamación presentada por D. …….., en representación de Anerreka Ingurumen Elkartea, frente a la desestimación presunta de su solicitud de acceso a la información ante el Departamento de Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente del Gobierno Vasco.

Segundo.- Instar al Departamento de Departamento de Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente a que, en el plazo máximo de 10 días, proporcione a la entidad reclamante la información objeto de su solicitud.

Tercero.- Notificar la presente Resolución a la entidad reclamante y al Departamento
de Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente del Gobierno Vasco.

Cuarto.- Publicar la Resolución en la página web de la Comisión Vasca de Acceso a la Información Pública una vez efectuada la notificación a la entidad reclamante y previa disociación de los datos de carácter personal.

Esta Resolución pone fin a la vía administrativa y contra la misma solo cabe interponer recurso contencioso-administrativo, en el plazo de dos meses a contar desde el día siguiente a su notificación, ante la Sala de lo Contencioso-administrativo del Tribunal Superior de Justicia del País Vasco, de conformidad con lo previsto en el artículo 10.1. m) de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.

Vitoria-Gasteiz
Presidenta de la Comisión Vasca de Acceso a la Información Pública

MARTIARENA BARKAIZTEGI